



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

26.12.2020

№ 169

г. Киров

**Об утверждении Методических рекомендаций
по проведению оценки регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов Кировской области**

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить Методические рекомендации по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кировской области согласно приложению.

Министр экономического развития
и поддержки предпринимательства
Кировской области **Н.М. Кряжева**



Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

Приказом министерства
экономического развития и
поддержки предпринимательства
Кировской области
от 26.12.2020 № 169

**Методические рекомендации
по проведению оценки регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов и
экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
Кировской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Кировской области (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях оказания методической помощи органам местного самоуправления по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ) и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее – экспертиза).

1.2. ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – проекты муниципальных актов) проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, местных бюджетов.

Экспертиза проводится в целях выявления положений, необоснованно

затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. Проведение ОРВ и экспертизы осуществляется в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия — проектов муниципальных нормативных правовых актов и порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее — Порядок проведения ОРВ). Порядок проведения ОРВ утверждается органом местного самоуправления муниципального образования (администрацией муниципального района (городского округа).

1.4. При утверждении Порядка проведения ОРВ рекомендуется установить разделение функций участников процедуры ОРВ:

закрепить за структурными подразделениями органа местного самоуправления, осуществляющими подготовку проектов муниципальных актов, обязанности по проведению процедур ОРВ;

определить уполномоченное структурное подразделение на осуществление контроля за соблюдением Порядка проведения ОРВ и обоснованности представляемых результатов процедур ОРВ (далее — уполномоченное структурное подразделение).

1.5. Порядок проведения публичных консультаций может предусматриваться органом местного самоуправления в Порядке проведения ОРВ или утверждаться отдельным муниципальным нормативным правовым актом.

1.6. При организации и проведении ОРВ и экспертизы могут применяться Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26.03.2014 № 159.

1.7. В настоящих Методических рекомендациях используются следующие основные понятия и их определения:

уполномоченный орган — структурное подразделение органа местного

самоуправления, ответственное за внедрение процедуры ОРВ и экспертизы; выполняющее функции нормативного правового, информационного и методического обеспечения проведения процедуры ОРВ и экспертизы;

разработчик проекта муниципального акта – орган местного самоуправления (структурное подразделение органа местного самоуправления) муниципального образования Кировской области, разработавший проект муниципального акта;

публичные консультации – открытое обсуждение с заинтересованными лицами проекта муниципального акта и сводного отчета, организуемое в ходе проведения процедуры ОРВ посредством размещения проекта муниципального акта в специализированном разделе на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области в сети «Интернет»;

сводный отчет о результатах проведения ОРВ – документ, составляемый разработчиком проекта муниципального акта, содержащий выводы по результатам проведения исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

заключение об ОРВ – документ, составляемый уполномоченным органом, и содержащий выводы о соблюдении (несоблюдении, неполном соблюдении) разработчиком установленного порядка проведения ОРВ, а также об обоснованности выводов разработчика по результатам ОРВ;

заключение об экспертизе – документ, составляемый уполномоченным органом, и содержащий выводы о наличии в муниципальном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов;

официальный сайт – информационный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенный органом местного самоуправления муниципального образования Кировской области для размещения сведений о проведении процедуры ОРВ, в том числе в целях

организации публичных консультаций и информирования об их результатах.

2. Нормативные правовые акты в сфере регулирования оценки регулирующего воздействия

Организация и проведение органами местного самоуправления муниципальных образований Кировской области (далее – орган местного самоуправления) ОРВ и экспертизы регламентируется:

частями 6 и 7 статьи 7 и частями 3 – 6 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

Законом Кировской области от 23.12.2014 № 499-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кировской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Кировской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12 декабря 2014 года № 31260-оф/д26и «О направлении методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

3. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

3.1. ОРВ проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы,

проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения, проектов нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайной ситуации.

3.2. ОРВ проектов муниципальных актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном проекте муниципального акта:

3.2.1. Высокая степень регулирующего воздействия – проект муниципального акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2.2. Средняя степень регулирующего воздействия – проект муниципального акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Кировской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2.3. Низкая степень регулирующего воздействия – проект муниципального акта содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Проведение публичных консультаций в рамках проведения ОРВ

4.1. В рамках проведения ОРВ проектов муниципальных актов проводятся публичные консультации.

4.2. В ходе проведения публичных консультаций производится оценка

отношения социальных групп к предлагаемой проектом муниципального акта модели урегулирования выявленной проблемы, соответствия представленного проекта муниципального акта заявленным целям, воздействия предлагаемого проектом муниципального акта регулирования на действующих и потенциальных адресатов регулирования.

4.3. Срок проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта устанавливается с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте нормативного правового акта, но не должен превышать 30 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте документов, указанных в пункте 4.4 настоящих Методических рекомендаций.

4.4. Для проведения публичных консультаций на официальном сайте размещается:

уведомление о проведении публичных консультаций (примерная форма приведена в приложении № 1 к настоящим Методическим рекомендациям);

проект муниципального акта;

сводный отчет;

опросный лист для проведения публичных консультаций по оценке регулирующего воздействия (примерная форма приведена в приложении № 2 к настоящим Методическим рекомендациям).

4.5. При размещении уведомления о проведении публичных консультаций указывается наиболее удобный способ представления предложений от всех заинтересованных лиц.

4.6. Одновременно с размещением на официальном сайте уведомления о проведении публичных консультаций необходимо извещать организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, иных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования, о проведении публичных консультаций по проекту муниципального акта.

4.7. По окончании публичных консультаций проводится анализ информации, полученной в ходе проведения публичных консультаций.

Анализ полученной информации рекомендуется проводить с учетом:

исключения информации, не относящейся к предмету публичных консультаций;

анализа доказательной базы полученных мнений участников публичных консультаций;

рассмотрения на рабочей группе (в случае ее создания), по возможности принятия мнений, полученных по результатам публичных консультаций;

структурирования информации, полученной в ходе публичных консультаций.

4.8. Результаты публичных консультаций рекомендуется закрепить в отчете о проведении публичных консультаций (примерная форма приведена в приложении № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

4.9. В отчет о проведении публичных консультаций рекомендуется включать:

указание на форму (формы) проведенных публичных консультаций;

поименный список участников публичных консультаций;

свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций, в котором отражаются все мнения участников публичных консультаций.

4.10. При составлении свода замечаний и предложений по результатам публичных консультаций указывается, каким образом замечание (предложение) было учтено (при учете замечания и (или) предложения) или указывается причина, по которой замечание и (или) предложение было отклонено (при отклонении замечания и (или) предложения).

4.11. Подлежат учету позиции участников публичных консультаций по положениям проекта муниципального акта:

которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности;

относительно возможных последствий введения нового правового регулирования.

5. Подготовка заключения об ОРВ

5.1. По результатам ОРВ готовится заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

5.2. В муниципальном нормативном правовом акте, устанавливающем порядок проведения ОРВ, рекомендуется закрепить срок, в течение которого уполномоченный орган осуществляет подготовку заключения об ОРВ.

5.3. Уполномоченный орган осуществляет анализ обоснованности выводов разработчика проекта муниципального акта относительно необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования.

5.4. Анализ, проводимый уполномоченным органом, основывается на результатах исследования выявленной проблемы, представленных в сводном отчете. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводках предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций.

5.5. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение относительно рассмотрения возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры ОРВ правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

5.6. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган обращает внимание на следующие основные сведения, содержащиеся в соответствующих разделах сводного отчета:

точность формулировки выявленной проблемы;

обоснованность качественного и количественного определения

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

определение целей предлагаемого правового регулирования;

практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

вероятность показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

корректность оценки разработчиком проекта муниципального акта дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

5.7. В заключении об ОРВ рекомендуется отразить:

основные положения предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете выводы разработчика проекта муниципального акта об обоснованности предлагаемого правового регулирования и результаты публичных консультаций;

позицию уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования и соблюдения разработчиком—проекта муниципального акта установленного порядка проведения процедуры ОРВ в муниципальном образовании с учетом положений пунктов 5.1 – 5.6 настоящих Методических рекомендаций;

анализ ключевых выводов и результатов расчетов, представленных разработчиком проекта муниципального акта в соответствующих разделах сводного отчета, обобщение и оценку результатов публичных консультаций;

5.8. Итоговым выводом заключения об ОРВ являются выводы о достаточности или недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком проекта муниципального акта варианта правового регулирования, а также о наличии (отсутствии) в проекте муниципального акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и местных бюджетов.

5.9. В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта муниципального акта, они также включаются в заключение об ОРВ.

5.10. Заключение об ОРВ подлежит размещению уполномоченным органом на официальном сайте.

5.11. В муниципальном нормативном правовом акте, устанавливающем порядок проведения ОРВ, рекомендуется установить срок, в течение которого уполномоченный орган размещает заключение об ОРВ на официальном сайте.

6. Экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов

6.1. Экспертиза проводится уполномоченным органом в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

6.2. Экспертиза проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.3. Экспертизу рекомендуется проводить на основании утверждаемого уполномоченным органом плана. В план включаются муниципальные нормативные правовые акты, в отношении которых имеются сведения, указывающие, что положения муниципального нормативного правового акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.4. План рекомендуется утверждать на год и размещать на официальном сайте.

6.5. Экспертизу рекомендуется осуществлять путем сопоставления результатов подготовленного на стадии разработки проекта муниципального акта заключения об ОРВ с фактическими данными для определения фактической степени достижения цели регулирования.

6.6. Для анализа нормативного правового акта возможно использование данных официальной статистической информации, данных ведомственной статистики, результатов социологических исследований, в том числе опросов, совещаний экспертных групп, экспертных оценок, а также иных методов, позволяющих определить значения выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также определить степень достижения целей государственного регулирования.

6.7. В муниципальном нормативном правовом акте, регламентирующем порядок проведения экспертизы, рекомендуется закрепить сроки проведения экспертизы, которые следует устанавливать в размере, не превышающем двух месяцев.

6.8. Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на один месяц.

6.9. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе.

6.10. Публичные консультации по экспертизе проводятся по аналогичной процедуре, указанной в разделе 4 настоящих Методических указаний.

6.11. В рамках проведения экспертиза на официальном сайте размещаются:

уведомление о проведении публичных консультаций по экспертизе (примерная форма приведена в приложении № 4 к настоящим Методическим рекомендациям);

опросный лист для проведения публичных консультаций с перечнем вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций по

экспертизе (примерная форма приведена в приложении № 5 к настоящим Методическим рекомендациям).

6.12. По результатам проведения экспертизы уполномоченным органом готовится заключение об экспертизе, которое размещается на официальном сайте (примерная форма приведена в приложении № 6 к настоящим Методическим рекомендациям).

7. Размещение документов по оценке регулирующего воздействия на официальных сайтах

7.1. Документы органов местного самоуправления, связанных с ОРВ, рекомендуются к размещению на официальном сайте министерства экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – сайт министерства).

7.1.1. Для размещения информации на сайте министерства органу местного самоуправления необходимо направлять в министерство экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области (далее – министерство) соответствующее письмо с приложением документов и сведений, содержащих: ФИО, должность, контактный телефон и адрес электронной почты сотрудника органа местного самоуправления, ответственного за предоставление информации для размещения.

7.1.2. Размещение информации на сайте министерства осуществляется министерством в течение двух рабочих дней после получения информации от органа местного самоуправления.

7.2. Документы органа местного самоуправления, регламентирующие организацию и проведение ОРВ в муниципальном образовании, размещаются на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального образования Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с Инструкцией по размещению документов, утвержденной органом местного самоуправления.

8. Взаимодействие органов местного самоуправления с министерством экономического развития и поддержки предпринимательства Кировской области

В целях обеспечения прозрачности, публичности, а также эффективности проведения органами местного самоуправления процедуры ОРВ и экспертизы рекомендуется заключать Соглашение о взаимодействии между органом местного самоуправления и министерством.

9. Взаимодействие органов местного самоуправления с участниками ОРВ

В целях эффективного проведения органами местного самоуправления процедуры ОРВ и экспертизы рекомендуется заключать Соглашения о взаимодействии между уполномоченным органом и организацией, целью деятельности которой является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (общественные организации, представляющие интересы бизнес-сообщества, объединение предпринимателей, институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кировской области и т.п.).
